



COMUNE DI FOSSALTA DI PIAVE

Città Metropolitana di Venezia

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 78 Del 29-11-2021

Oggetto: Piano di Assetto del Territorio (PAT) adozione ai sensi della Legge Regionale n. 11/2004

L'anno duemilaventuno il giorno ventinove del mese di novembre alle ore 19:30, presso questa Sede Municipale, convocato nei modi di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta Pubblica di Prima convocazione in sessione Ordinaria.

Eseguito l'appello:

MANRICO FINOTTO	Presente
LEONARDO CONTE	Presente
MICHELE SGNAOLIN	Presente
GIOVANNI FREGONESE	Presente
GABRIELE ZORZI	Presente
ANNA NOVELLO	Presente
MASSIMO STEVANATO	Presente
DIEGO FALCIER	Assente
GIANNINO FASAN	Presente
GIANPIETRO ZARAMELLA	Presente
ALESSANDRA SARTORETTO	Presente
MANUEL PASINI	Presente
MARIO TONON	Presente

risultano presenti n. 12 e assenti n. 1.

Assume la presidenza il Signor FINOTTO MANRICO in qualità di Sindaco assistito dal SEGRETARIO COMUNALE dr. PAOLETTI BARBARA.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Il Sindaco lascia la parola al Vicesindaco, Cons. Conte.

Il Cons. Conte introduce la proposta di deliberazione ed evidenzia che, al fine di dare attuazione alla Legge Regionale urbanistica del 2004, nel 2017 è stato dato l'incarico allo Studio Terre per la redazione del P.A.T. e nel 2019 l'incarico allo studio Aequa per lo studio geologico e la valutazione della compatibilità idraulica. Sintetizza quindi i vari passaggi che hanno caratterizzato l'iter di predisposizione del Piano di cui si tratta.

Il Cons. Conte lascia quindi la parola al professionista dello Studio Terre, il quale, con l'ausilio di videoproiezioni, illustra il P.A.T.. Tra l'altro evidenzia che la sua gestazione, passata attraverso due amministrazioni che hanno assunto il Piano arricchendolo, ognuno per propria parte, ha avuto dei ritardi legati anche al rilascio dei pareri, al lock-down e, da ultimo, all'adozione del "Piano Grandi Alluvioni". Fornisce anche indicazioni sull'iter successivo all'adozione, ipotizzando quale tempistica per l'approvazione la metà dell'anno prossimo. Anticipa inoltre che, approvato il P.A.T., l'attuale P.R.G. diventerà il primo P.I.. Sottolinea tra l'altro che il P.A.T. di Fossalta di Piave è stato seguito con interesse perché ha permesso di concentrarsi su alcuni aspetti di valorizzazione culturale e paesaggistica del territorio, citando il "Masterplan della memoria". Illustrati i vari documenti che compongono il Piano, conclude la presentazione soffermandosi sulle valutazioni specialistiche, tra le quali quella di compatibilità idraulica, già ottemperata con il ricevimento dei pareri degli enti competenti, e facendo riferimento al tema della VAS, documento che analizza le ricadute ambientali del Piano per il quale è richiesto il parere della Regione da acquisire prima dell'approvazione.

Il Cons. Conte sottolinea che il vigente P.R.G. rimarrà efficace fino all'approvazione del P.A.T.. Cita i passaggi dovuti successivi all'adozione del Piano, ovvero la pubblicazione e il deposito, la decorrenza dei termini per le osservazioni e le controdeduzioni, nonché parallelamente l'acquisizione del parere della VAS; evidenzia quindi che, al termine dei passaggi, il tutto andrà trasmesso alla Città Metropolitana di Venezia la quale ha 240 giorni per valutare il P.A.T. ed approvarlo dal momento che manca l'accordo di pianificazione che doveva essere fatto quattro anni fa, all'inizio del percorso.

Il Sindaco ricorda l'obbligo di astensione previsto dall'art. 78 del Tuel, anche se nello specifico il P.A.T. è uno strumento urbanistico generale che non ha carattere conformativo e quindi, l'obbligo di astensione, che riguarda solo casi specifici e puntuali di interesse dei consiglieri, parenti o affini, non ricorre.

Il Cons. Sgnaolin fa dichiarazione di voto per il gruppo "Fossalta Viva per il Bene comune": voto favorevole, evidenziando che il P.A.T. è positivo ed il fatto che sono stati toccati tre argomenti importanti, ovvero i luoghi del risparmio energetico, i luoghi della memoria e l'occupazione di altro suolo.

Il Cons. Zaramella interviene dicendo che gli fa piacere che l'Amministrazione attuale abbia continuato il P.A.T.. Circa il fatto che è stata confermata la vocazione di ricettività turistica, ribadisce di voler vedere come il progetto di appetibilità turistica, oltre al percorso Hemingway, verrà preso in considerazione ed applicato. Riferisce di aver letto nei social diverse perplessità da parte dei cittadini anche rispetto alla realizzazione del pontile, da qualcuno definito una "cattedrale nel deserto", ed a tale proposito osserva che la "palla" rimane all'Amministrazione affinché non resti tale, visto che è stato progettato all'interno di un piano più ampio. Auspica che l'Amministrazione applichi le linee di indicazione del P.A.T. per il territorio, per aumentarne il benessere e l'economia del Paese, che ha grandi potenzialità. Precisa di attendere risposta con atti e progetti. Conclude dicendo che il P.A.T. va bene così come è stato steso.

Il Sindaco risponde all'osservazione del Cons. Zaramella dicendo che, secondo lui, qualsiasi opera stabile realizzata all'interno delle golene e dell'alveo del fiume è destinata a subire le conseguenze soprattutto delle piene, ma questo non significa che l'Amministrazione abbia intenzione di abbandonare quanto fatto che ha portato ad impiego di soldi pubblici, ed infatti si sta continuando la collaborazione con il B.I.M. per completare le opere di collegamento richieste per il pontile. Ribadisce che non è intenzione dell'Amministrazione rinnegare quanto fatto, precisando che si cercherà di evitare che il Piave se lo porti via. Osserva poi che il P.A.T. ha l'obiettivo di valorizzare i territori e il benessere dei cittadini e sottolinea che l'obiettivo dell'Amministrazione comunale è quello di valorizzare quanto è previsto nello strumento urbanistico, quindi anche quelle attività che possono avere effetti benefici sul turismo e sull'appetibilità del territorio.

Il Cons. Zaramella interviene per specificare che il suo era un auspicio. Ribadisce che restano gli atti e le azioni in cui va sostenuto praticamente quello che teoricamente, anche in condivisione, è stato previsto. Ricorda che tutti i progetti valutati e presentanti dalla precedente Amministrazione avevano l'ok del genio civile, quindi della Regione Veneto. Ribadisce che l'importante è che si veda qualcosa.

Al termine della discussione il Sindaco pone in votazione la proposta di deliberazione.

Su proposta del Sindaco, Finotto Manrico,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il Comune di Fossalta di Piave è dotato di Piano Regolatore Generale (PRG) approvato dalla Regione Veneto con D.G.R. n. 2607 del 13.05.1986;
- con deliberazione di Giunta Regionale n. 3715 del 26.11.2006, pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto n. 109 del 19.12.2006 è stata approvata la variante generale allo stesso Piano Regolatore Generale;
- successivamente sono state approvate numerose varianti parziali le quali sono state approvate ed entrate in vigore ai sensi dell'art. 50 della L.R. 61/85 "Norme per l'assetto del territorio";
- la nuova Legge urbanistica Regionale 24 aprile 2004, n. 11 "Norme per il governo del territorio" all'art. 12 dispone che la pianificazione urbanistica comunale si esplica mediante il Piano Regolatore Comunale che si articola in disposizioni strutturali, contenute nel Piano di Assetto del Territorio (PAT) ed in disposizioni operative, contenute nel Piano degli Interventi (PI);
- il PAT è lo strumento di pianificazione che delinea le scelte strategiche di assetto e sviluppo per il governo del territorio comunale in funzione anche delle esigenze della comunità locale nel rispetto degli obiettivi ed indirizzi espressi nella pianificazione di livello superiore;
- con deliberazione della Giunta regionale del Veneto n. 507 del 19.04.2016 viene trasferita alla Città Metropolitana di Venezia la titolarità delle funzioni in materia di urbanistica;

Dato atto che:

- con determinazione n. 396 del 24.11.2017 il Responsabile del Servizio ha aggiudicato l'incarico professionale per la redazione del PAT e della Valutazione di impatto ambientale (VAS) allo Studio Associato Terre S.r.l. di Noventa di Piave (VE);
- con determinazione n. 70 del 18.03.2019, sempre a firma del Responsabile del Servizio, è stato aggiudicato l'incarico per l'esecuzione dello Studio Geologico e della Valutazione di Compatibilità Idraulica allo studio Aequa Engineering S.r.l. con sede in Mira (VE).

Visti il Rapporto Preliminare Ambientale e il Documento Preliminare consegnati in data 06.04.2018 prot. 3326, in atti della presente deliberazione, e ritenuto di far proprio il relativo contenuto.

Richiamata la deliberazione di Giunta n. 50 del 11.04.2018, con la quale si è proceduto:

- alla presa d'atto del Documento preliminare e del Rapporto ambientale preliminare;
- all'avvio del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica sugli effetti sull'ambiente derivanti dall'attuazione del PAT, ai sensi della direttiva 42/2001 CE del 27.06.2001;
- all'avvio alla fase di concertazione e partecipazione relativa al documento preliminare, prevista dall'articolo 5 della Legge regionale n. 11/2004, con gli altri enti pubblici ed amministrazioni preposte alla cura degli interessi pubblici coinvolti e con le associazioni economiche e sociali portatrici di rilevanti interessi sul territorio e di interessi diffusi, nonché con i gestori di servizi pubblici e di uso pubblico.

Visto, il parere motivato della Commissione Regionale VAS – Autorità ambientale per la valutazione ambientale strategica n. 62 del 26 marzo 2019 la cui comunicazione di avvenuta pubblicazione è stata trasmessa in data 03.04.2019 prot. 3618;

Dato atto che con la deliberazione di Giunta n. 96 del 29.07.2019 è stato dato riscontro della chiusura della concertazione e della fase partecipativa ai sensi dell'art. 5 della citata L.R. 11/2004 e che contestualmente è stato approvato il Documento Preliminare del Piano di Assetto del Territorio quale atto di riferimento per la formazione dello strumento di pianificazione.

Vista la documentazione redatta in prima bozza dallo Studio Aequa Engineering S.r.l., a firma dei professionisti incaricati, relativa alla valutazione di compatibilità idraulica e geologica e trasmessa in formato elettronico in data 24.07.2020 e in formato cartaceo in data 07.08.2020 prot. 8393;

Vista la documentazione di pianificazione redatta in prima bozza dallo Studio Terre s.r.l., a firma dei progettisti incaricati, trasmessa in data 07.08.2020 prot. 8860, gli stessi elaborati aggiornati sono stati ritrasmessi in formato cartaceo in data 30.09.2020 prot. 10858 e in formato elettronico in data 05.10.2020 prot. 11011;

Dato atto che nelle date del 5 e 12 settembre 2020, presso la sede del Centro Civico comunale "L. Cattel", si sono svolti gli incontri in presenza con la cittadinanza per la presentazione del PAT. Diversamente, in data 19.09.2020, si è svolto l'incontro on-line con i tecnici professionisti su piattaforma digitale Meet-Google.

Rilevato che la "2^ Commissione consiliare – Tecnica e Sicurezza" nella seduta del 23/11/2020 ha espresso parere favorevole per l'adozione in sede di Consiglio Comunale;

Visti i pareri espressi sulla valutazione di compatibilità idraulica da parte dai seguenti enti preposti:

- Autorità di Bacino distrettuale delle Alpi Orientali - Sede di Venezia: parere favorevole con prescrizioni trasmesso con nota in data 04.12.2020 prot. 13597;
- Consorzio di Bonifica Piave: parere favorevole con prescrizioni trasmesso con nota in data 11.01.2021 prot. 213;
- Consorzio di Bonifica Veneto Orientale: parere favorevole con prescrizioni trasmesso con nota in data 26.01.2021 prot. 802;
- Regione Veneto – Unità Organizzativa Genio civile di Venezia: parere trasmesso con nota in data 07.05.2021 prot. 4683;

Vista la consegna definitiva dei seguenti documenti di piano aggiornati a seguito dei pareri acquisiti e trasmessi dallo Studio Terre S.r.l. in data 04.11.2021 prot. 11761:

1. T 0 0 - Carta delle strategie;

2. T 0 1 - Carta dei vincoli e della pianificazione sovraordinata;
3. T 0 2 - Carta delle invarianti;
4. T 0 3 - Carta delle fragilità;
5. T 0 4a - Carta della trasformabilità – azioni strategiche, valori e tutele;
6. T 0 4b - Carta della trasformabilità – Masterplan della Memoria;
7. T 0 5 - Ambiti di urbanizzazione consolidata: art.2, L.R. n.11/2017;
8. R 01 - Relazione tecnica;
9. R 02 - Relazione sintetica;
10. R 03 - Relazione banche dati;
11. R 04 - Norme di attuazione;
12. R 05 - Relazione geologica;
13. R 06 - Relazione agronomica;
14. R 07 - Valutazione Compatibilità Idraulica;
15. R 08a - Rapporto ambientale – Parte I: Stato dell’ambiente;
16. R 08b - Rapporto ambientale – Parte II: Valutazione;
17. R 09 - Rapporto ambientale – Sintesi non tecnica;
18. R 10 - Dichiarazione di non necessità di valutazione di incidenza ambientale;
19. A 0 1- Carta Geolitologica;
20. A 0 2 - Carta Idrogeologica;
21. A 0 3 - Carta Geomorfologica;
22. A 0 4.1 - Carta della copertura del suolo;
23. A 0 4.2 - Carta della copertura del suolo agricolo;
24. A1 -VCI - Corografia;
25. A2 -VCI - Carta della Rete Idrografica;
26. A3 -VCI - Carta dei Bacini Idrografici;
27. A4 -VCI - Carta della Pericolosità idraulica;

Dato atto che in data 11.10.2021 è pervenuta l’integrazione all’elaborato R 07-Valutazione Compatibilità Idraulica - Allegato Norme PGRA in seguito all’avvio della fase di consultazione pubblica dei progetti di aggiornamento dei piani di gestione delle acque e del rischio di alluvioni per il ciclo di gestione 2021-2027.

Dato atto che:

- l’adozione del PAT, limitatamente alle prescrizioni ed ai vincoli espressamente previsti nelle Norme di Attuazione, comporta le misure di salvaguardia ai sensi dell’art. 29 della L.R. n.11/2004;
- ai sensi dell’art. 48, comma 5 bis, della stessa L.R. n. 11/2004, in attesa della definizione del Piano degli Interventi (PI), il Piano Regolatore Generale vigente costituisce il primo Piano degli Interventi del PAT per le sole parti compatibili.

Visti:

- il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii.;
- la L.R. n. 11 del 23.04.2004 e ss.mm.ii.;
- gli atti di indirizzo della Regione Veneto ai sensi dell’art.50 della stessa L.R. n. 11 del 23.04.2004 e ss.mm.ii.;

Visto l’art. 42 del D. Lgs. 267/2000, e ritenuta la propria competenza;

Richiamata le deliberazione di Giunta comunale nr. 161 del 17/11/2021 ;

Dato atto che ai sensi dell’art. 6 e dell’art. 14 del D.P.R. 62/2013 non sussiste situazione di conflitto di interessi in capo al Responsabile dell’Area proponente il presente provvedimento;

Visto il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 e art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267;

Atteso che è stato formalmente acquisito agli atti, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, il parere in ordine alla regolarità contabile, espresso favorevolmente dal responsabile del servizio finanziario;

Con votazione in forma di legge che dà i seguenti risultati: voti favorevoli n. 10 (dieci), astenuti n. 2 (due) (Cons. Sartoretto e Pasini) espressi da n. 12 (dodici) componenti presenti;

DELIBERA

1. di approvare le premesse come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di adottare il Piano di assetto del territorio (PAT) del Comune di Fossalta di Piave, ai sensi dell'art. 14 della L.R. n. 11 del 23.04.2004, composto dai seguenti elaborati:
 - T 0 0 - Carta delle strategie;
 - T 0 1 - Carta dei vincoli e della pianificazione sovraordinata;
 - T 0 2 - Carta delle invarianti;
 - T 0 3 - Carta delle fragilità;
 - T 0 4a - Carta della trasformabilità – azioni strategiche, valori e tutele;
 - T 0 4b - Carta della trasformabilità – Masterplan della Memoria;
 - T 0 5 - Ambiti di urbanizzazione consolidata: art.2, L.R. n.14/2017;
 - R 01 - Relazione tecnica;
 - R 02 - Relazione sintetica;
 - R 03 - Relazione banche dati;
 - R 04 - Norme di attuazione;
 - R 05 - Relazione geologica;
 - R 06 - Relazione agronomica;
 - R 07 - Valutazione Compatibilità Idraulica;
 - R 08a - Rapporto ambientale – Parte I: Stato dell'ambiente;
 - R 08b - Rapporto ambientale – Parte II: Valutazione;
 - R 09 - Rapporto ambientale – Sintesi non tecnica;
 - R 10 - Dichiarazione di non necessità di valutazione di incidenza ambientale;
 - A 0 1- Carta Geolitologica;
 - A 0 2 - Carta Idrogeologica;
 - A 0 3 - Carta Geomorfologica;
 - A 0 4.1 - Carta della copertura del suolo;
 - A 0 4.2 - Carta della copertura del suolo agricolo;
 - A1-VCI - Corografia;
 - A2 -VCI - Carta della Rete Idrografica;
 - A3 -VCI - Carta dei Bacini Idrografici;
 - A4 -VCI - Carta della Pericolosità idraulica;
 - Integrazione R 07 – Valutazione Compatibilità Idraulica – Allegato Norme PGRA
3. di dare atto che l'adozione del PAT, limitatamente alle prescrizioni ed ai vincoli espressamente previsti nelle Norme di Attuazione, comporta le misure di salvaguardia ai sensi dell'art. 29 della L.R. n. 11/2004;

4. di dare atto, altresì, che ai sensi dell' art. 48, commi 5 e 5 bis, della L.R. n. 11/2004, il vigente Piano Regolatore mantiene la propria efficacia fino alla approvazione finale del PAT e che, successivamente, in attesa della definizione del Piano degli Interventi, il PRG vigente costituisce il primo Piano degli Interventi (PI) del PAT, per le sole parti compatibili;
5. di demandare al Responsabile dell'Area Tecnica gli adempimenti previsti dall'art. 14 della L.R. n. 11/2004, relativi all'attività di consultazione sul progetto del PAT e della proposta di valutazione ambientale, come di seguito specificati:
 - entro otto (8) giorni dall'adozione del PAT: deposito dello stesso presso la Segreteria del Comune e sua pubblicazione all'Albo on-line del Comune e della Città Metropolitana di Venezia per trenta (30) giorni, nonché pubblicazione dell'Avviso di avvenuto deposito sul Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto, su almeno due quotidiani a diffusione locale e sul sito web del Comune di Fossalta di Piave;
 - entro lo stesso termine: deposito della proposta di valutazione ambientale strategica (Rapporto Ambientale 1^a-2^a parte, Sintesi non tecnica e Dichiarazione di non necessita di VIA) presso la Segreteria del Comune di Fossalta di Piave, della Città Metropolitana di Venezia e della Regione Veneto e sua pubblicazione all'Albo on-line del Comune e della Città Metropolitana per sessanta (60) giorni, nonché pubblicazione dell'Avviso di avvenuto deposito sul Bollettino Ufficiale della Regione del Veneto, su almeno due quotidiani a diffusione locale e sul sito web del Comune di Fossalta di Piave;
6. di dare atto che a seguito delle procedure di pubblicazione di adozione del PAT di cui al punto precedente ovvero decorsi trenta (30) giorni dall'avviso di deposito sul BUR, chiunque può formulare osservazioni entro i successivi trenta (30) giorni;
7. di dare atto che entro il periodo di pubblicazione della proposta di valutazione ambientale strategica stabilito in sessanta (60) giorni dall'avviso di deposito sul BUR, chiunque può formulare osservazioni;
8. di provvedere, contestualmente, alla pubblicazione dell'Avviso di deposito, alla trasmissione alla Commissione Regionale VAS degli elaborati del PAT, del rapporto ambientale e della sintesi non tecnica, per l'avvio dell'istruttoria, ai fini del parere motivato, nonché l'invio della medesima documentazione alle altre Autorità ambientali competenti in materia;
9. di dare altresì atto che il PAT sarà approvato con le modalità di cui all'art. 14 della L.R. n. 11/2004;
10. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento sul sito web del Comune, nella sezione "Amministrazione Trasparente" sottosezione "provvedimenti/provvedimenti organo-indirizzo politico", conformemente a quanto previsto dall'art 23 del DLGS 33/2013;

Il Consiglio comunale data la volontà di concludere tempestivamente il procedimento, con ulteriore votazione in forma di legge, con voti favorevoli n. 10 (dieci), astenuti n. 2 (due) (Cons. Sartoretto e Pasini) espressi da n. 12 (dodici) componenti presenti, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL.

PARERE EX ART. 49 E ART. 147 BIS COMMA 1 DEL D. LGS. 267/2000

Vista la documentazione di supporto e preso atto dell'istruttoria della proposta di deliberazione in oggetto, si esprime, in merito alla regolarità e correttezza amministrativa, parere: **Favorevole**

Data: 19-11-2021

Il Responsabile del servizio
PAVAN GIUSEPPE

Vista la proposta di deliberazione in oggetto, si esprime, in ordine alla regolarità contabile, parere:
Visto

Data: 20-11-2021

Il Responsabile del servizio
Celeghin Angela

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

Il Presidente
FINOTTO MANRICO

Il Segretario Comunale
PAOLETTI BARBARA